

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-128/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 30 stycznia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dobrzyniewo Duże

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Beata Chmielewska	– członek

o p i n i u j e p o z y t y w n i e

- prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Dobrzyniewo Duże Nr LXVII/623/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2024-2036;
- Uchwałę Rady Gminy Dobrzyniewo Duże Nr LXVII/624/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2024.

Zgodnie z budżetem Gminy Dobrzyniewo Duże uchwalonym na 2024 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco.

Dochody ogółem w wysokości 92.772.236,00 zł, w tym dochody bieżące: 57.766.176,00 zł; dochody majątkowe: 35.006.060,00 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 91.708.236,00 zł, w tym wydatki bieżące: 57.548.929,00 zł; wydatki majątkowe: 34.159.307,00 zł. W 2024 r. Gmina Dobrzyniewo Duże planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 1.064.000,00 zł, która zostanie przeznaczona na planowaną spłatę rat kredytów w kwocie 1.064.000,00 zł. Gmina nie planuje deficytu budżetu. Wynika to z otrzymanych subwencji oraz z tytułu planowanej sprzedaży terenów inwestycyjnych w miejscowości Fasty.

Łączna kwota rozchodów budżetu w wysokości 1.064.000,00 zł przeznaczona będzie na spłaty otrzymanych kredytów (§992).

W budżecie na 2024 r, zaplanowano dodatnią różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi w wysokości 217.247 zł. Zatem Gmina zachowuje relację określoną w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2024-2036 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Wielkość długu publicznego przewidywana na koniec 2024 roku wyniesie 15.136.000,00 zł, co stanowi 16,32% planowanych dochodów ogółem. Gmina planuje w 2025 roku zaciągnąć kredyt w kwocie 2.000.000,00 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2036 roku.

Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać od roku 2026 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF).

W całym okresie objętym Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wynoszące:

- 217.247 zł w roku 2024;
- 2.650.112 zł w roku 2025;
- 2.984.427 zł w roku 2026;
- 3.093.238 zł w roku 2027;
- 3.403.902 zł w roku 2028;
- 3.609.243 zł w roku 2029;
- 3.758.519 zł w roku 2030;
- 3.865.938 zł w roku 2031;
- 3.913.320 zł w roku 2032;
- 3.960.821 zł w roku 2033;
- 4.010.038 zł w roku 2034;
- 4.079.410 zł w roku 2035;
- 4.080.280 zł w roku 2036.

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Możliwość spłaty zadłużenia w zakładanych wysokościach i zachowanie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, opiera się głównie na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Kluczowe dla projekcji nadwyżek operacyjnych jest natomiast ograniczenie wydatków bieżących w

roku 2025 i od roku 2026. Jak wskazano w Objasnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej, wydatki bieżące w roku 2025 zaplanowano uwzględniając dotychczasowe kształtowanie się wydatków budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże oraz przewidywania na następne lata.

Skład Orzekający podkreśla, że zaciągnięcie długu publicznego w 2025 roku oraz możliwość spłaty tego zadłużenia w wysokościach zakładanych w WPF warunkowane są realizacją wyżej wskazanych założeń. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w zakładanych wysokościach może prowadzić do naruszenia relacji, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych i zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Uwzględniając planowany przyrost zadłużenia Gminy, konieczność generowania od 2025 roku dodatknych wyników budżetu przeznaczanych na spłaty oraz ograniczania wydatków bieżących, w ocenie Składu Orzekającego niezbędne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię zastrzega konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko